

IV CONGRESO NACIONAL DE DERECHO AGRARIO PROVINCIAL

SALTA – 1 y 2 de junio de 2017

Organizado por la Cátedra I de Derecho Agrario de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata y la Cátedra de Derecho de los Recursos Naturales de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad Católica de Salta

AVANCE HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA RURALIDAD EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES CON LA LEY N°6371 DE ADHESIÓN A LA LEY NACIONAL N°27.118

Cecilia Inés Bordas ¹

Introducción

Los agricultores familiares de la provincia de Corrientes, luego de la adhesión a la ley nacional N° 27.118 contarán entre otras cosas con dos herramientas fundamentales a la hora de insertarse en la economía formal, como primera acción: El Registro Nacional de Agricultura Familiar y el Monotributo Social Agropecuario. Estas herramientas les permitirán a los agricultores familiares de Corrientes ser identificados por el IDECor al momento de coordinar las acciones para la implementación de las políticas públicas destinadas al sector.

Más allá de las políticas públicas implementadas para el sector era necesario un marco legal local. La Ley N° 6371, de adhesión a la Ley Nacional de Reparación Histórica de la Agricultura Familiar para la Construcción de una Nueva Ruralidad en la Argentina N°27.118, sancionada el 17 de diciembre de 2014 y promulgada el 20 de enero de 2015, publicada 28 de enero de 2015. La ley provincial brinda el marco legal a cuestiones fundamentales, como ser la regularización dominial de las unidades económicas de los agricultores familiares y la promoción de condiciones necesarias para el desarrollo rural integral y sustentable. Si bien es el inicio para fortalecer sus cualidades y revalorizar los productos de la agricultura familiar con vista al cumplimiento de los objetivos plasmados a nivel nacional en busca de la construcción de una nueva ruralidad, sin dudas quedarán abiertas ciertas cuestiones complejas al momento de positivizar la letra de la ley.

¹ Abogada-Mediadora, Profesora Libre ad-honorem a la Cátedra “B” de Derecho Agrario, de Minería, Energía y Ambiental de la Facultad de Derecho, Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Nacional del Nordeste. E-mail ceciliainesbordas@yahoo.com.ar

Situación en la Provincia de Corrientes antes de la Sanción de la Ley Provincial N°6371 de Adhesión a la Ley Nacional N°27.118

En la provincia de Corrientes, las políticas públicas orientadas al sector de la agricultura familiar siempre estuvieron presentes. Desde los diferentes municipios se trabajó aún antes de la sanción de la ley nacional a través de la firma de convenios de los municipios de la provincia de Corrientes con Nación y se articulaba con los diferentes organismos y organizaciones del sector interesado. En coordinación con organismos estatales que fueron creciendo en calidad y cantidad con la sanción de la ley nacional. Los organismos involucrados eran el Ministerio de Ganadería y Pesca de la Nación, Secretaría de Agricultura Familiar delegación Corrientes, RENAF (Registro Nacional de Agricultura Familiar). Dirección de Agricultura Periurbana, APFFC (Asociación Provincial de Ferias Francas Corrientes) y las Organizaciones que nuclean a los productores familiares por regiones. Se creó el “Programa de Agricultura Periurbana” que está orientado con políticas públicas para el sector y fue en este marco que se aprobaron proyectos relacionados con las tareas de producción porcina, hortícola, ovina, avícola, apicultura y vivero, las cuales abarcan la zona periurbana de la ciudad capital. Los mismos eran y siguen siendo promovidos con ayuda económica de la nación. En cuanto a la comercialización de los productos de la agricultura familiar y con el fin de contribuir al desarrollo sustentable de las producciones locales, la forma que se encontró para promocionarlos y ponerlos a disposición de los consumidores fue a través de las ferias francas organizadas desde los municipios en coordinación con la provincia y nación. Con la firma de convenios entre nación y cada municipio de la provincia de Corrientes se buscaba potenciar el desarrollo de emprendimientos de quienes eran considerados pequeños y medianos productores, por la falta de adhesión a la ley nacional, dedicados a producción regional como horticultura, fruticultura, granja, floricultura y lechería. Para el desarrollo de estos proyectos era necesaria la asistencia de infraestructura, acceso al agua a la energía eléctrica y la construcción de galpones, espacios acondicionados para el emprendimiento de actividades productivas que ya se venían llevando a cabo y no podían esperar la sanción de una legislación adecuada. Por ello la implementación de políticas públicas para el sector frente a la ausencia de una ley provincial de adhesión, fueron de gran ayuda para la continuidad de la actividad, pero para que exceda el límite de la ayuda social hacia sectores productores que se encontraban en desventaja con otros sectores productivos de

la misma provincia, se hacía necesaria la sanción de la ley de adhesión a la ley nacional N°27.118.

La Ley Provincial de Adhesión N°6371

La ley de adhesión fue sancionada el 18 de mayo de 2016, consta de ocho artículos que deberán ser acompañados con su reglamentación, pero en ella se puede ver la claridad de lo que va a constituir la base del sistema legal sobre la cual se va a enmarcar la Agricultura Familiar en la provincia de Corrientes.

En su artículo primero destaca la adhesión a la ley nacional y declara de interés público la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena. En su segundo artículo determina que la autoridad de aplicación será el IDECor, Instituto de Desarrollo Rural de la Provincia de Corrientes, quien deberá promover el arduo trabajo de la difusión con las instituciones relacionadas con la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena tendiente al desarrollo rural teniendo en cuenta los alcances y características de los instrumentos de la presente ley. Dejando establecido en la última parte de este artículo que los que serán beneficiarios de los alcances de esta ley serán los agricultores familiares que realicen actividades productivas en la provincia de Corrientes y estén registrados en el RENAF, Registro Nacional de Agricultores Familiares. Ello en cumplimiento de lo establecido en los artículos 6; 7; y 11 de la ley nacional.

En su tercer artículo se refiere al Banco de Tierras para la Agricultura Familiar el cual se crea en el ámbito del IDECor, autoridad de aplicación de la ley de adhesión para la Agricultura Familiar. En cumplimiento del mandato constitucional según artículo 124 de la Constitución Nacional la provincia contará con su Banco de Tierra para la producción de la Agricultura Familiar, pero sin apartarse del mandato de la ley nacional, respecto de los objetivos del mismo. Que será el de contar con tierras con capacidad y disponibilidad para el desarrollo de los emprendimientos productivos de la agricultura familiar, campesina e indígena.

Respecto a la conformación del Banco de Tierras de la provincia de Corrientes para la producción de la Agricultura Familiar, en coordinación con el IDECor, se registrarán los bienes inmuebles que lo integren y se informara al Registro Nacional de Tierras Rurales para la facilitación al acceso y los beneficios a todos los agricultores familiares correntinos

siempre que cumplan con los requisitos establecidos en el artículo 5 de la ley nacional N°27.118.

Los artículos cuarto y quinto buscan acompañar de forma integral la reparación histórica. Desde el sistema educativo y en coordinación el IDECor, con los Ministerios de Educación y el de Salud de la provincia de Corrientes deberá elaborar temáticas curriculares en todos los niveles de la educación formal, relacionados con los objetivos enumerados en el artículo 4 de la ley nacional cuando se refiere a consolidar la población que habita los territorios rurales para la armónica ocupación del territorio, pero con condiciones favorables para que la permanencia y radicación de los jóvenes de las familias del campo sea equitativa e integrada con las áreas urbanas en cuanto a la calidad de vida directamente relacionada con el hábitat e ingresos. También con el fomento del aprovechamiento de las riquezas naturales y culturales de cada territorio, para la generación de bienes primarios, industrializados y servicios diferenciados por aquellas particularidades ecológicas con las que puedan contar por sus conocimientos culturales, procedimientos de elaboración sin descuidar el respeto a los requisitos sanitarios y el cuidado del ambiente. Recuperando, conservando, y difundiendo las diversas expresiones de la agricultura familiar en cuanto a su patrimonio cultural, histórico y natural. Aportar a la eliminación de las distancias y estereotipos de género, consolidando la igualdad de acceso entre varones y mujeres a los beneficios y derechos consagrados legalmente, por medio de acciones concretas. Potenciando la organización, la movilidad social ascendente de la agricultura familiar, campesina e indígena con la atención puesta en la condición y necesidad de la mujer y la juventud rural. Proteger y acrecentar la generación de actividades agropecuarias, industriales, artesanales y de servicios, que estén orientadas al agregado de valor en la producción primaria para el desarrollo local.

En su artículo sexto hace expresa mención a la autorización otorgada al IDECor, para suscribir convenios necesarios para promover las condiciones necesarias para el desarrollo rural integral y sustentable, a través del fomento de ciertas temáticas que las enumera en forma general, como ser: bienes naturales, desarrollo tecnológico, asistencia técnica e investigación, procesos productivos y de comercialización, educación formación y capacitación, infraestructura y equipamientos rurales, políticas sociales, instrumentos de promoción.(art.6 incisos a) a g)).

El artículo séptimo que no es menor hace expresa la invitación a los municipios a adherir a la ley provincial con el fin de hacer extensivo sus beneficios a todos los agricultores familiares de las distintas jurisdicciones.

La Autoridad de Aplicación Instituto de Desarrollo Rural de la Provincia de Corrientes (IDECor)

El IDECor fue creado por ley provincial N°6124, sancionada el 8 de agosto d 2012, como entidad autárquica de derecho público, con dependencia directa del Poder Ejecutivo, y con las atribuciones que le confiere la presente ley, en todo cuanto concierne a los aspectos de promoción del desarrollo rural sustentable, vinculado a la población rural, los productores familiares y trabajadores rurales, (Ley provincial N°6124, art. 3) y cumplirá un papel fundamental en todo lo que tenga que ver con la coordinación de las acciones e implementaciones de las políticas públicas para el cumplimiento de los objetivos de la ley N° 6371 y la ley N°27.118 en las jurisdicciones locales.

En la ley provincial N°6124, Capítulo I artículo 1, es de destacar que “declara” lo que se considera desarrollo rural en la provincia de Corrientes: *el proceso por el cual se promueve el desarrollo social, económico y tecnológico de los pequeños productores familiares agrícolas y de los trabajadores rurales que contribuye a mejorar la calidad de vida, modernizar y elevar su capacidad empresarial, organizacional y comercial, para que con su activa participación desde la producción agroalimentaria, industrial, comercial y de servicios se integren como un agente económico sustantivo en el desarrollo provincial, que contribuya desde un proceso de desarrollo participativo, ecológico, económico y socialmente sustentable al arraigo y repoblamiento del interior de la provincia, al desarrollo local y a la preservación de valores, identidades y culturas locales y regionales*, (art.1 ley N°6124). Este Instituto se crea en 2012 antes de la sanción de la ley nacional N° 27.118 pero persigue similares objetivos en la provincia de Corrientes sin hacer mención a la agricultura familiar la que entonces era incluida como una micro, pequeña empresa o como actividades de subsistencia. Dentro de los objetivos que según esta norma legal debe cumplir el IDECor están la generación de nuevos polos económicos-productivos en zonas rurales y en pequeñas localidades del interior provincial; generación de empleo genuino; el desarrollo de políticas de comercialización que garanticen la colocación de la producción local en mercados más

amplios; impulsar un asentamiento poblacional equilibrado en todo el ámbito de la Provincia, así como una equitativa distribución regional de la renta provincial y promocionar el desarrollo local y la preservación de valores, identidades y culturas locales y regionales.(art. 2 incisos a) a e)). Para lo cual este Instituto será el sujeto encargado de promocionar la micro o pequeña empresa familiar que ya exista o sea sobreviviente que se halle relacionada al proceso productivo, económico y comercial de las cadenas agroalimentarias o agroindustriales de la provincia. Al momento de hacer operativa la tarea se hará de forma técnica tomando criterios dados por la ley en su artículo 5, en primer lugar se tendrá en cuenta los ingresos familiares totales, reconociendo la norma legal cuatro situaciones de hecho distintas entre los productores familiares: a) infra subsistencia: no cubren sus necesidades de alimentación; b) subsistencia: cubren necesidades alimentarias, pero se encuentran con necesidades básicas insatisfechas o tienen ingresos inferiores a la línea de pobreza; c) medios: logran satisfacer sus necesidades básicas, con ingresos superiores a la línea de pobreza pero no pueden asegurar la reproducción de la explotación y; d) excedentarios: aquellos que también pueden satisfacer la reproducción de la unidad productiva. De ellas las tres primeras serán prioridad en todas las acciones emprendidas por el IDECor, buscando la integración de las familias productoras en esas situaciones a proyectos asociativos con productores que se encuentren en mayores niveles de desarrollo, (art. 5 incisos a) a d)).

El RENAF y la Registración para Acceder a los Beneficios de la ley

El Registro Nacional de Agricultura Familiar, fue creado por la Secretaria de Agricultura, Ganadería y Alimentación según Resolución N° 255/07 a proposición del FoNAF, Federación de Organizaciones Nucleadas de la Agricultura Familiar. Este Registro es uno de los instrumentos básicos para la implementación de las políticas públicas dirigidas al sector en particular ya que como lo estipula la ley nacional y la ley provincial los beneficiarios de estas normas legales serán todos aquellos agricultores familiares que realicen la actividad estipulada en el artículo 5 de la ley nacional N° 27.118 y que estén registrados en el RENAF. La creación de este instrumento persigue el objetivo de contar con una información completa, fehaciente, confiable y actualizada de los datos de los beneficiarios para que ellos accedan y sean los reales destinatarios de las políticas públicas y acciones llevadas a cabo por el Estado para el sector.

La implementación del Registro Nacional de la Agricultura Familiar se da a través de una gestión coordinada entre el Estado (Nacional-Provincial-Municipal) y el Foro Nacional de Agricultura Familiar, (en sus distintos nodos centralizadores). Es de relevante importancia destacar que es universal, voluntario y permanente. Es la Dirección de Registro Nacional de Agricultura Familiar el órgano encargado de administrar ejecutar y garantizar el funcionamiento de este potente instrumento.

En las provincias adheridas a la ley nacional se ha conformado un Nodo Centralizador que funciona integrado por un técnico designado por el Estado y uno a dos representantes de los productores designados por el Foro Nacional de Agricultura Familiar, que son quienes tienen a su cargo la implementación del Registro a nivel provincial. Además de estos Nodos Centralizadores existen Registradores habilitados por las organizaciones del sector que llegan a los agricultores familiares para registrarlos en los mismos lugares donde realizan su actividad productiva. Los parámetros a tener en cuenta para que los agricultores puedan registrarse son: que vivan en áreas rurales a una distancia que permita una relación frecuente con la producción agraria y conexas, cuya proporción de mano de obra familiar total de la mano de obra empleada en la unidad productiva sea mayor al 50% , no cuenten con más de dos trabajadores asalariados permanentes y donde el ingreso extra predial familiar mensual no sea superior a tres salarios del peón rural, establecidos por ley. En cuanto a las actividades productivas realizadas estas se extienden a las pecuarias, forestales, agrícolas, agroindustriales, turísticas, artesanales cuando utilicen recursos agrarios sin importar si el destino de es la venta, el autoconsumo, el trueque o si se trata de una actividad principal o secundaria emprendida por la familia.

El Monotributo Social Agropecuario (MSA)

El monotributo social agropecuario es otro instrumento creado por la secretaria de agricultura familiar para fomentar el ingreso a la economía formal de los agricultores familiares. Tiene costo cero y permite a los que se acojan a él, los siguientes beneficios: contar con la cobertura de una obra social, que incluye al contribuyente y a su grupo familiar, los hijos hasta los dieciocho años e hijos con capacidades diferentes a cargo, lo cual le garantiza el acceso a una protección básica de la salud, no pierden la asignación universal por hijo, siempre y cuando mantengan la situación de vulnerabilidad y requisitos de ingreso al monotributo, le permite

ingresar al sistema previsional con la antigüedad que acredite dentro del monotributo social, puede ser proveedor del Estado por compra directa y acceder a otros medios de comercialización, ampliando el campo de la colocación en el mercado de su producto, ya que puede emitir factura oficial tipo “C”. En esta categoría pueden inscribirse aquellas personas que efectivamente estén llevando a cabo una actividad enmarcada en el desarrollo local y la economía social, según el perfil productivo de cada región, ya sea productiva, comercial o de servicio, y sean cooperativas de trabajo o proyectos productivos que sean ejecutados por no más de tres integrantes. La vulnerabilidad social es un criterio fuerte a tener en cuenta, ya que no deben generar ingresos superiores a los que correspondan a la categoría más baja del monotributo en general.

Conclusión

El avance hacia la construcción de una nueva ruralidad en la provincia de Corrientes, inicio con la implementación de políticas públicas adecuadas a las distintas actividades agrarias practicadas por los agricultores familiares. Luego el marco legal nacional y las respectivas adhesión provincial, por ley 6371 va fortaleciendo esa estructura productiva de la agricultura familiar para insertarlas en la economía formal con el objetivo de que el proceso por el cual se promueve el desarrollo social, económico y tecnológico de los pequeños productores familiares agrícolas y de los trabajadores rurales realmente contribuya a mejorar la calidad de vida, modernizar y elevar su capacidad empresarial, organizacional y comercial, a través de su activa participación desde la producción agroalimentaria, industrial, comercial y de servicios se integren como un agente económico sustantivo y permanente en el desarrollo provincial, contribuyendo así desde un proceso de desarrollo participativo, económico y socialmente sustentable enraizar el repoblamiento del interior de la provincia, el desarrollo local y resguardar valores, identidades culturas locales y regionales. El IDCor, autoridad de aplicación provincial cumplirá un rol fundamental. Sin dudas al contar los agricultores familiares correntinos, con la posibilidad de inscribirse en el Registro Nacional de la Agricultura Familiar y el Monotributo Social, se les brinda dos herramientas necesarias para avanzar al objetivo propuesto en lo que significa el desarrollo rural en la provincia como primer paso hacia la nueva ruralidad desde la provincia en proyección al país, quedando por delante otras cuestiones más complejas como las que se refieren a la distribución de las tierras, su regularización dominial.

Bibliografía

- Alanda, Gabriela “Algunos Aspectos Referidos a la Comercialización en la Agricultura Familiar”. XI Encuentro de Colegio de Abogados sobre Temas de Derecho Agrario a 20 años del Primer Encuentro. Edición octubre 2016 Editorial Martínez Impresiones Rosario- Santa Fe, Argentina. ISBN N°978-987-635-081-5. pág. 51.
- Bravo Suarez, Andrea R. “Tendencias Actuales de la Agricultura Familiar Como Política Agraria en la Argentina. Obstáculos y Logros”. XI Encuentro de Colegio de Abogados sobre Temas de Derecho Agrario a 20 años del Primer Encuentro. Edición octubre 2016 Editorial Martínez Impresiones Rosario- Santa Fe, Argentina ISBN N°978-987-635-081-5. pág. 51.
- Documento base del FONAF para implementar las políticas públicas del sector de la agricultura familiar, p. 9. <http://www.fonaf.org.ar/index.php/publicaciones/libros>
- Pastorino, Leonardo F. “Derecho Agrario Argentino” Edición marzo 2009 Editorial Abeledo Perrot Bs As. Argentina. ISBN Rústico: 978-950-20-1940-6. Páginas 125-126.
- <http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/230000-234999/233868/norma.htm>
 - Ley Nacional N° 27.118 de Reparación Histórica de la Agricultura Familiar para la Construcción de una Nueva Ruralidad en la Argentina.
 - Ley Provincial N° 6124 de Creación de Instituto de Desarrollo Rural de la Provincia de Corrientes.
 - Ley Provincial N°6371 de adhesión a la Ley Nacional N° 27.118.